



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3710

### פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ההתיישבות	התקבל בוועדת הפטור 19.11.2023	תאריך דיון 21.11.2023
-------------------------------	----------------------------------	--------------------------

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
יישום תכנית העבודה של החטיבה להתיישבות לשנת 2023	אישור התקשרות	3(19)(א)	17.11.2023	8001022346

### חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ישי בן אלי	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

### החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

### תקופת התקשרות ראשונה הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ההסתדרות הציונית העולמית	500500350		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
19.11.2023	21.11.2023	31.12.2024	31.12.2024	1,427,850,000	1,058,700,000	שקלים ישראלים חדשים

### דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **ההסתדרות**), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - **החטיבה**) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכנית העבודה של החטיבה לשנת 2023.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - **החלטת הממשלה**) החלטת הממשלה מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - **הסכם המסגרת**). במסגרת החלטה זו הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה, בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים.
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ, וביום 24.04.2017 נחתם הסכם רב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות חמש שנים כל אחת.

4. בהתאם להסכם המסגרת, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
5. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תכנית העבודה של כל שנה.
6. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, מימש המשרד ביום 01.07.2022 את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
7. בקשה זו עניינה אישור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2023, שתבוצע בחלקה גם בשנת 2024, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"מ. תוכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור. התוכנית אושרה ע"י שרת ההתיישבות ביום 09.09.2023.
8. אולם בטרם אישרה ועדת הכספים את חלוקת הכספים הקואליציוניים, שהם הבסיס העיקרי לפעילות המשרד והחטיבה להתיישבות ובטרם ניתן היה לאשר את ההתקשרות השנתית לשנת 2023 פרצה מלחמת חרבות ברזל.
9. כמו כן, ביום 19.10.23 החליטה ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) בהחלטה 980 (חכ/6) (להלן – **החלטה 980**) על הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו (להלן – **המנהלת**). החטיבה מהווה גורם משמעותי ביישום וביצוע החלטות המינהלת כגון: רכש מבנים יבילים.
10. בשל הקצאת הכספים הקואליציוניים לטובת המלחמה ובשל נחיצות ההתקשרות עם החטיבה לטובת יישום החלטות המינהלת, תכנית העבודה השנתית עודכנה בהתאם וביום 16.11.2023 שרת ההתיישבות אישרה את תכנית העבודה השנתית המתוקנת לשנת 2023.
11. תוכנית העבודה השנתית המתוקנת, פירוט המשימות הכלולות בה, אופן ביצוען והסכומים המוקצים לכל משימה מפורטים במסמכים המצורפים לבקשה. בנוסף, תוכנית העבודה לשנת 2023 כוללת תשלום תקורות בסך שלא יעלה על 36 מלש"ח. יודגש כי סכום זה יאושר בהסכם המסגרת עם ההסתדרות אשר יחתם לאחר אישור ועדת הפטור.
12. צורפה חוות דעת מיום 27.02.2017 של היועצת המשפטית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בנושא "ייעוד כספים שמקורם בהסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים". כמו כן, מצ"ב חוות דעת מיום 05.10.2021 של היועצת המשפטית של משרד ההתיישבות, בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. שתי חוות הדעת הללו עולות בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה מיום 26.02.2015 לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".
13. בהתאם לפרוט שהתקבל מהמשרד, לגבי מקורות התקציב של הפעולות, חלק המקורות הוא בכספים קואליציוניים או בתוספות תקציביות מהחלטות ממשלה שהתקבלו בשנת 2023 (93.9 מיליוני ש"ח קואליציוני ו-0.25 מיליוני ש"ח תוספות מהחלטות ממשלה). בהתאם להחלטות הממשלה אשר קבעו כי כספים קואליציוניים ותוספות מהחלטות ממשלה יוקצו לצורך מימון פעולות ישירות של המלחמה. וכן ומאחר וחלק מהפעילות אין כרגע בסיס תקציבי והן מתבססות על תקציב עתידי שטרם אושר (275 מיליוני ש"ח הסטות כספים לטובת המלחמה) מאשרת הוועדה את הפעילויות להם יש בסיס תקציבי, כמפורט להלן:

14.

סעיף	תחום הפעילות:	סכום (במיליוני ש"ח)
1	חברה וקליטה - חיזוק הקהילה הכפרית באמצעות פעולות בנושאי קליטה וחברה המסייעים לצמיחה דמוגרפית	8
2	פעולות נוספות בתחומי ההתיישבות בהתאם להחלטות ממשלה וועדות מיוחדות	3.1
3	מינהלת תקומה	1003.6
4	תקורות	36
5	תחזוקת מבנים ומבני ציבור המשמשים את ביישובים בהתיישבות הכפרית (הוצאה מותנית בהכנסה)	8
	<b>סה"כ</b>	<b>1058.7</b>

15. גב' לאה עלמו, רפרנטית שיכון ומקרקעין ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	